

## DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.310 del 02 dicembre 2024

**OGGETTO:** 1° APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI LENTI INTRAOCULARI, MATERIALE VISCOELASTICO, SOLUZIONI SALINE E SOLUZIONE CONSERVANTE CORNEE OCCORRENTI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA - ID: 8980555 – Presa d’atto sentenza Tribunale Amministrativo Regionale della Campania n. 06227/2024 e adempimenti conseguenti

### Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G/3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle

società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

#### **Dato atto che**

- con Determinazione del Direttore Generale n. 143 del 12/07/2022 è stato istituito un Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di *“Lenti intraoculari, materiale viscoelastico, soluzioni saline, soluzioni conservanti cornee, coloranti oftalmici destinati alle AA.SS. della Regione Campania”*;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 46 del 08/03/2023 è stato indetto il *“I° APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI LENTI INTRAOCULARI, MATERIALE VISCOELASTICO, SOLUZIONI SALINE E SOLUZIONE CONSERVANTE CORNEE OCCORRENTI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA”* suddiviso in 20 lotti, per un importo complessivo presunto dell’appalto, calcolato ai sensi dell’art. 35 comma 4 del d. lgs. 50/2016, pari a € 18.686.890,00;
- con la predetta Determinazione sono stati approvati gli atti di gara ed è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 31, co. 14, del d.lgs. 50/2016, la dott.ssa Mariangela Carbonaro, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. SpA;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 89 del 27/04/2023 è stata disposta l’ammissione alla successiva fase di gara di tutti gli Operatori Economici partecipanti;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 130 del 01/06/2023 recante *“Presenza d’atto del capo 7 del Verbale del Consiglio di Amministrazione del 31/05/2023 “Nomina Commissione per il “I° Appalto Specifico per la fornitura di lenti intraoculari, materiale viscoelastico, soluzioni saline e soluzione conservante cornee occorrenti alle AA.SS. della Regione Campania”, è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta come di seguito:*
  - Presidente: dott.ssa Nadia Ruffini, Direttore Acquisti e Progetti Speciali So.Re.Sa. S.p.A.;
  - Componente: dott. Nicola Ciampa – Medico U.O.C. Oftalmologia presso il D.A.I. Rete Tempo Dipendente: Stroke urgenze chirurgiche e trauma A.O.U. Federico II;
  - Componente: dott.ssa Fortuna Cennamo - Category Manager Direzione Acquisti e Progetti Speciali So.Re.Sa S.p.A.

- con Determinazione del Direttore Generale n. 224 del 29/09/2023 è stata disposta l'aggiudicazione della procedura *de quo* per i lotti 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10-12-13-14-15-16-18-19-20, ad eccezione dei lotti 11 e 17 risultati deserti;

**Rilevato** che per effetto della predetta aggiudicazione, la graduatoria per il lotto n. 2 è risultata la seguente:

Operatore Economico	Graduatoria	Punteggio totale	Punteggio Tecnico	Punteggio economico	Valore complessivo offerto
CARL ZEISS SPA	1	81,92	53,86	28,06	2.613.800,00 €
Alcon ITALIA S.p.A.	2	74,11	52,40	21,71	3.138.427,00 €
TECNOFTALMICA S.R.L.	3	68,29	38,29	30,00	2.427.100,00 €
MEDINOVA SRL	4	61,46	48,25	13,21	3.630.941,60 €
ELLEGI MEDICAL OPTICS S.R.L.	5	59,67	59,67	0,00	3.920.700,00

**Precisato che** la modalità di aggiudicazione, secondo quanto definito negli atti di gara, per il lotto 2 è avvenuta secondo la regola che segue:

➤ **LOTTI da 1 a 12:** ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 con gli Operatori Economici che hanno presentato offerte valide (come risultanti dalla graduatoria finale) verrà stipulato un Accordo Quadro multifornitore secondo la seguente regola:

Numero di offerte valide (come risultanti da graduatoria finale)	Numero di fornitori aggiudicatari dell'Accordo Quadro
N ≤ 3	N
N > 3	n-1

**Preso atto che** l'Operatore Economico Ellegi Medical Optics s.r.l. ha presentato ricorso presso il Tribunale Amministrativo della Regione Campania (TAR) - numero di registro generale 5088 del 2023, per "l'annullamento della determinazione del D.G. della So.Re.Sa. n. 224 del 29.09.2023 avente ad oggetto "appalto specifico per la fornitura di lenti intraoculari, materiale viscoelastico, soluzioni saline e soluzione conservante cornee occorrenti alle aa.ss.. della Regione Campania – aggiudicazione-;" Lotto 2; nonché, per l'inserimento in graduatoria della Ellegi in posizione utile a contrarre con la Stazione Appaltante, accordo quadro a seguito dell'"accertamento dell'"errata attribuzione di punti 3 alla Medinova srl".

**Dato atto che**

- il TAR Campania con ordinanza n. 2192 del 23/11/2023 respingeva l'istanza cautelare e fissava per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 17 aprile 2024;

- successivamente, Ellegi Medical Optics s.r.l., proponeva al Consiglio di Stato, ricorso in appello con richiesta di misure cautelari ex art.56 C.p.a. per la riforma dell'ordinanza cautelare N. 02192/2023 Reg. Prov. Cau., N. 05088/2023 Reg. Ric., pubblicata dal TAR Campania – Napoli il 23.11.2023, nel procedimento per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della Determinazione del Direttore Generale della Società Regionale per la Sanità S.p.A.;
- il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza), con ordinanza n. 5169 del 27/12/2023 respingeva l'appello (Ricorso numero: 9475/2023);
- il Tar Campania con ordinanza n. 3130 del 15/05/2024 disponeva *“una verifica al fine di stabilire se il modello di lente offerto dalla suddetta “Medinova s.r.l.” abbia o meno la caratteristica “Glistening free”; che si conferisce l’incarico all’Istituto superiore di Sanità, che provvederà ad individuare, all’interno della struttura, i funzionari dotati delle necessarie competenze tecniche per l’adempimento del suddetto incarico; che si assegna al verificatore il termine di sessanta giorni per la redazione dello schema di relazione tecnica che dovrà essere inviato alle parti del giudizio che avranno dieci giorni per la formulazione di osservazioni di cui il verificatore dovrà tener conto nella relazione finale che dovrà essere depositata nei successivi dieci giorni”*.

**Atteso che** il TAR Campania, “Sezione Prima”, con sentenza n. 06227/2024, *“definitivamente pronunciando sul ricorso lo accoglie e per l’effetto, annulla la graduatoria impugnata nei sensi e limiti di cui in motivazione”*;

#### **Precisato che**

- nella predetta sentenza, il TAR Campania, richiamando la relazione del verificatore, depositata agli atti di causa in data 12/07/2024, ha motivato come segue *“Da quanto evidenziato dal verificatore discende che la controinteressata non ha prodotto elementi idonei a suffragare la caratteristica tecnica a cui era collegata la contestata attribuzione dei tre punti che collocava la Medinova in quarta posizione in luogo della ricorrente. Ne consegue l’annullamento della graduatoria nella parte in cui riconosce i tre punti aggiuntivi alla Medinova con riguardo al sub-criterio 3.1 di cui all’Allegato 7 della legge di gara relativamente al lotto 2 oggetto di casa, in dipendenza del vizio istruttorio rilevato, salvi gli ulteriori provvedimenti della stazione appaltante”*;
- in costanza di ricorso, in considerazione dell’elevata tecnicità della questione, So.Re.Sa. S.p.A. non ha proceduto alla stipula dell’Accordo Quadro con l’Operatore Economico Medinova s.r.l.;

#### **Ritenuto pertanto**

- di prendere atto della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) della Campania, “Sezione Prima”, n. 06227/2024 con la quale viene accolto il ricorso proposto dall’Operatore Economico Ellegi Medical Optics s.r.l. definitivamente pronunciando sul ricorso, e per effetto che è stata annullata *“la graduatoria nella parte in cui riconosce i tre punti aggiuntivi alla Medinova con riguardo al sub-criterio 3.1 di cui all’Allegato 7 della legge di gara relativamente al lotto 2”*;
- di dare esatta temperanza alla sentenza del TAR Campania, “Sezione Prima”, n. 06227/2024.

#### **Richiamate**

- le modalità di aggiudicazione come sopra rappresentate;
- la disposizione della lex specialis di gara che definisce il sub – criterio 3.1 di cui all’Allegato 7 , “*Glistening*” - quale criterio tabellare e, pertanto, che “*il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell’offerta, dell’elemento richiesto*”;
- la motivazione della sentenza del TAR Campania, “*Sezione Prima*”, n. 06227/2024.

**Ritenuto** pertanto di dover provvedere in merito e, quindi:

- che per effetto della sottrazione dei “*tre punti aggiuntivi alla Medinova con riguardo al sub-criterio 3.1 di cui all’Allegato 7 della legge di gara relativamente al lotto 2*”, la graduatoria per il lotto 2, fermo il resto, risulta la seguente:

Operatore Economico	Graduatoria	Punteggio totale	Punteggio Tecnico	Punteggio economico	Valore complessivo offerto
CARL ZEISS SPA	1	81,92	53,86	28,06	2.613.800,00 €
Alcon ITALIA S.p.A.	2	74,11	52,40	21,71	3.138.427,00 €
TECNOFTALMICA S.R.L	3	68,29	38,29	30,00	2.427.100,00 €
ELLEGI MEDICAL OPTICS S.R.L.	4	59,67	59,67	0,00	3.920.700,00
MEDINOVA SRL	5	58,46	45,25	13,21	3.630.941,60 €

- di rettificare la graduatoria, relativamente all’aggiudicazione del lotto 2, disposta con Determinazione n. 224 del 29/09/2023, fermo il resto, così come riportato nella seguente tabella:

Operatore Economico	Graduatoria	Valore complessivo offerto
CARL ZEISS SPA	1	2.613.800,00 €
Alcon ITALIA S.p.A.	2	3.138.427,00 €
TECNOFTALMICA S.R.L	3	2.427.100,00 €
ELLEGI MEDICAL OPTICS S.R.L.	4	3.920.700,00 €

- che per effetto delle regole e modalità di aggiudicazione definite negli atti di gara, in ottemperanza alla sentenza del TAR Campania, “*Sezione Prima*”, n. 06227/2024 l’Operatore Economico Ellegi Medical Optics s.r.l. risulta, pertanto, utilmente collocato in graduatoria in luogo dell’Operatore Economico Medinova s.r.l.;

**Dato atto** della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale. Tanto premesso, il Direttore Generale f. f., in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024,

## DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **di prendere atto** di quanto citato in premessa;
2. **di prendere atto** della sentenza n. 06227/2024 con la quale il TAR Campania ha annullato “la graduatoria nella parte in cui riconosce i tre punti aggiuntivi alla Medinova con riguardo al sub-criterio 3.1 di cui all’Allegato 7 della legge di gara relativamente al lotto 2”;
3. **di dare esatta ottemperanza** alla sentenza del TAR Campania n. 06227/2024;
4. **di prendere atto** che per effetto della sottrazione dei “tre punti aggiuntivi alla Medinova con riguardo al sub-criterio 3.1 di cui Allegato 7 della legge di gara relativamente al lotto 2”, la graduatoria per il lotto 2, fermo il resto, risulta modificata, così come riportato nella seguente tabella:

Operatore Economico	Graduatoria	Punteggio totale	Punteggio Tecnico	Punteggio economico	Valore complessivo offerto
CARL ZEISS SPA	1	81,92	53,86	28,06	2.613.800,00 €
Alcon ITALIA S.p.A.	2	74,11	52,40	21,71	3.138.427,00 €
TECNOFTALMICA S.R.L.	3	68,29	38,29	30,00	2.427.100,00 €
ELLEGI MEDICAL OPTICS S.R.L.	4	59,67	59,67	0,00	3.920.700,00
MEDINOVA SRL	5	58,46	45,25	13,21	3.630.941,60 €

5. **di rettificare** la graduatoria, relativamente al lotto 2, disposta con Determinazione n. 224 del 29/09/2023, fermo il resto, così come riportato nella seguente tabella:

Operatore Economico	Graduatoria	Valore complessivo offerto
CARL ZEISS SPA	1	2.613.800,00 €
Alcon ITALIA S.p.A.	2	3.138.427,00 €
TECNOFTALMICA S.R.L.	3	2.427.100,00 €
ELLEGI MEDICAL OPTICS S.R.L.	4	3.920.700,00 €

6. **di revocare** l’aggiudicazione all’Operatore Economico MEDINOVA SRL, per effetto delle regole e modalità di aggiudicazione definite negli atti di gara, in ottemperanza alla sentenza del TAR Campania n. 06227/2024;
7. **di aggiudicare** all’Operatore Economico ELLEGI MEDICAL OPTICS S.R.L., per effetto delle regole e modalità di aggiudicazione definite negli atti di gara, in ottemperanza alla sentenza del TAR Campania n. 06227/2024;
8. **di subordinare** l’efficacia del presente provvedimento all’esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto

disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione dell'Accordo Quadro, previsti dalla Lettera di Invito a carico dell'aggiudicatario medesimo;

**9. di dare comunicazione** del presente provvedimento agli Operatori Economici partecipanti, ai sensi dell'art. 76 comma 5, lett. a) del D.lgs. 50/2016;

**10. di dare comunicazione** dell'esclusione agli offerenti esclusi, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del d. Lgs. 50/2016;

**11. di pubblicare** il presente atto sul sito internet [www.soresa.it](http://www.soresa.it), nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.  
avv. Fabio Aprea

Publicato il 02.12.2024